

A LIVRE-CIRCULAÇÃO DE TRABALHADORES NO MERCOSUL E O TRABALHADOR ESTRANGEIRO ENCONTRADO EM CONDIÇÕES ANÁLOGAS A TRABALHO ES CRAVO NO BRASIL

Carla Maria Santos Carneiro*

Segundo Nidecker, a indústria têxtil brasileira é o setor que mais expõe imigrantes à exploração. De acordo com a autora:

“No dia em que o Brasil comemora 125 anos da abolição da escravatura, especialistas ouvidos pela BBC Brasil afirmam que no cenário atual do combate ao trabalho escravo no país, a situação que desponta como a mais preocupante é a dos estrangeiros que chegam ao Brasil em busca de um eldorado de oportunidades.” (NIDECKER, 2013, p. 1)

Nidecker (2013) também afirma que a expansão econômica verificada na última década, e culminada com a crescente demanda por mão de obra no país, teve como consequência a exposição de imigrantes de várias nacionalidades a condições de trabalho análogas às de trabalho escravo, cujas características são: servidão por dívida, jornadas exaustivas, trabalho forçado e condições de trabalho degradantes.

Segundo afirmativa feita à autora por Renato Bignami, coordenador do Programa de Erradicação do Trabalho Escravo da Superintendência Regional do Trabalho e Emprego, do Ministério do Trabalho e Emprego (MTE), em São Paulo, o número de estrangeiros resgatados no Estado vem aumentando. Bignami também afirma que desde o ano de 2010, quando foram iniciadas as operações de combate ao trabalho escravo, voltadas exclusivamente para estrangeiros, 128 bolivianos e um peruano foram resgatados no Estado de São Paulo. Esse Estado é o que concentra o maior contingente de trabalhadores estrangeiros do país. Esses trabalhadores foram encontrados em oficinas de costura ilegais, terceirizadas por confecções contratadas por marcas conhecidas.

* Advogada.

Bignami também declarou à repórter da BBC Brasil que deve haver 300 mil bolivianos, 70 mil paraguaios e 45 mil peruanos vivendo na região metropolitana de São Paulo, e que a maioria está sujeita a condições de trabalho análogas à de escravo (NIDECKER, 2013).

O fato é verídico e tem se tornado recorrente. As causas são múltiplas e, além das já citadas, poder-se-ia acrescentar *o fenômeno da globalização*, *o dumping social*, o reduzido quadro de auditores fiscais em todo o país, a precarização das relações de trabalho no Brasil, a imigração irregular desses trabalhadores e a consequente exposição a agentes agressores.

Não obstante tal fato, um em específico parece ser o maior responsável pela ocorrência do fenômeno acima descrito, qual seja a dificuldade em se garantir a regulamentação de princípios e direitos já previstos na Declaração Sociolaboral do Mercosul por parte de seus Estados-membros com vistas a garantir a livre-circulação de trabalhadores e a proteção das relações sociolaborais.

A LIVRE-CIRCULAÇÃO DE TRABALHADORES NO MERCADO COMUM EUROPEU

De acordo com Maria Cristina Mattioli, *Master of Laws* da Harvard Law School (LL.M'94) e professora visitante da Universidad de Murcia, Espanha, autora do artigo "Circulação de Trabalhadores no Mercosul", a livre-circulação de trabalhadores é um direito fundamentado no princípio da não discriminação que deveria culminar na igualdade de tratamento entre todos os trabalhadores que desempenham suas atividades no âmbito de um Mercado Comum, suprimindo-se de consequência toda e qualquer discriminação existente entre os trabalhadores estrangeiros em face dos nacionais e, portanto, tornando-se, segundo Babace (2004), um elemento essencial para qualquer processo de integração.

Por isso, na opinião de Mattioli, o Mercado Comum necessita de um *mercado comum de trabalho* para preencher requisitos básicos, tais como favorecimento da liberdade de acesso de trabalhadores de um Estado-membro aos postos de trabalho em outros Estados-membros, garantir tratamento paritário em relação ao trabalhador dispensado tanto quanto aos trabalhadores do lugar onde o serviço tenha sido prestado, e manutenção de uma disciplina previdenciária durante e após a cessação do trabalho. Infelizmente, segundo Mattioli, entre as normas que instituíram o Mercosul, não ficou bem explícita a questão da livre-circulação de trabalhadores entre os Estados-membros.

Essa falta de regulamentação não aconteceu no Mercado Comum Europeu, pois este, através dos artigos 39 a 42 do Tratado da Comunidade Econômica Europeia já previa que:

“Artigo 39.

1. A livre circulação dos trabalhadores fica assegurada na Comunidade.

2. A livre circulação dos trabalhadores implica a abolição de toda e qualquer discriminação em razão da nacionalidade, entre os trabalhadores dos Estados-membros, no que diz respeito ao emprego, à remuneração e demais condições de trabalho.

3. A livre circulação dos trabalhadores compreende, sem prejuízo das limitações justificadas por razões de ordem pública, segurança pública e saúde pública, o direito de:

- a) Responder a ofertas de emprego efectivamente feitas;
- b) Deslocar-se livremente, para o efeito, no território dos Estados-membros;
- c) Residir num dos Estados-membros a fim de nele exercer uma actividade laboral, em conformidade com as disposições legislativas, regulamentares e administrativas que regem o emprego dos trabalhadores nacionais;
- d) Permanecer no território de um Estado-membro depois de nele ter exercido uma actividade laboral, nas condições que serão objecto de regulamentos de execução a estabelecer pela Comissão.

4. O disposto no presente artigo não é aplicável aos empregos na administração pública.

Artigo 40.

O Conselho, deliberando de acordo com o procedimento previsto no artigo 251 e após consulta do Comité Económico e Social, tomará, por meio de directivas ou de regulamentos, as medidas necessárias à realização da livre circulação dos trabalhadores, tal como se encontra definida no artigo anterior, designadamente:

- a) Assegurando uma colaboração estreita entre os serviços nacionais de emprego;
- b) Eliminando, tanto por procedimentos e práticas administrativas como os prazos de acesso aos empregos disponíveis, decorrentes, quer da

legislação nacional, quer de acordos anteriormente concluídos entre os Estados-membros, cuja manutenção constitua obstáculo à liberalização dos movimentos dos trabalhadores;

c) Eliminando todos os prazos e outras restrições previstas, quer na legislação nacional, quer em acordos anteriormente concluídos entre os Estados-membros, que imponham aos trabalhadores dos outros Estados-membros condições diferentes das que se aplicam aos trabalhadores nacionais quanto à livre escolha de um emprego;

d) Criando mecanismos adequados a pôr em contacto as ofertas e pedidos de emprego e a facilitar o seu equilíbrio em condições tais que excluam riscos graves para o nível de vida e de emprego nas diversas regiões e indústrias.

Artigo 41.

Os Estados-membros devem fomentar, no âmbito de um programa comum, o intercâmbio de jovens trabalhadores.

Artigo 42.

O Conselho, deliberando nos termos do artigo 251, tomará, no domínio da segurança social, as medidas necessárias ao estabelecimento da livre circulação dos trabalhadores, instituindo, designadamente, um sistema que assegure aos trabalhadores migrantes e às pessoas que deles dependam: a) A totalização de todos os períodos tomados em consideração pelas diversas legislações nacionais, tanto para fins de aquisição e manutenção do direito às prestações como para o cálculo destas;

b) O pagamento das prestações aos residentes nos territórios dos Estados-membros.

O Conselho delibera por unanimidade em todo o processo previsto no artigo 251.”

Esses dispositivos, que não se aplicam aos trabalhadores da Administração Pública, demonstram que a questão protetiva das relações laborais com garantia da livre-circulação de trabalhadores entre os Estados-membros do Mercado Comum Europeu, já era uma preocupação efetiva e foi tratada de forma responsável entre os seus mais diversos membros desde o início.

Pois o que se vê no enunciado é que o art. 40 assegurou uma colaboração estreita entre os serviços nacionais de emprego e garantiu a eliminação de todos os prazos e outras restrições previstas, quer na legislação nacional, quer em acordos anteriormente concluídos entre os Estados-membros que impusessem

aos trabalhadores dos outros Estados-membros condições diferentes das que se aplicavam aos trabalhadores nacionais quanto à livre escolha de um emprego.

Foram criados, também, mecanismos adequados para ofertas e pedidos de emprego, facilitar o equilíbrio de condições que excluíssem riscos graves para o nível de vida e de emprego nas diversas regiões e indústrias. Já o art. 41 fomentou um programa comum, visando o intercâmbio de jovens trabalhadores.

O art. 42 procura proteger os trabalhadores e seus dependentes, estabelecendo um sistema que lhes assegura a totalização na contagem de todos os períodos trabalhados, levando-se em consideração as diversas legislações previdenciárias nacionais, tanto para fins de aquisição e manutenção do direito às prestações quanto para o cálculo destas, além do pagamento das prestações aos residentes nos territórios dos Estados-membros.

Na sequência, o tratado que instituiu a Comunidade Europeia previu, também, em seus artigos 136 e 137 o apoio da Comunidade aos Estados-membros no que tange à melhoria do ambiente do trabalho, a fim de proteger a saúde e segurança dos trabalhadores; às condições de trabalho; à segurança social e proteção social dos trabalhadores; à proteção dos trabalhadores em caso de rescisão do contrato de trabalho; à informação e consulta dos trabalhadores, representação e defesa coletiva dos interesses dos trabalhadores e das entidades patronais, incluindo a cogestão; às condições de emprego dos nacionais em países terceiros que residissem legalmente no território da Comunidade; à integração das pessoas excluídas do mercado de trabalho; à igualdade entre homens e mulheres quanto às oportunidades no mercado de trabalho e ao tratamento no trabalho; à luta contra a exclusão social, e modernização dos sistemas de proteção social (TRATADO..., 2002).

Tais regulamentações levam a concluir que a questão relativa à proteção das relações sociolaborais e a livre e responsável circulação de trabalhadores entre os Estados-membros do Mercado Comum Europeu já era uma preocupação efetiva e foi tratada por seus diversos membros com responsabilidade e seriedade desde o início.

Conclusão essa que não se tem quando se analisa o Tratado de criação do Mercado Comum do Sul (Mercosul), Tratado de Assunção.

Sobre esse aspecto, Villatore e Gomes (s.d., p. 155) relatam que o Tratado de Assunção, quando da efetivação do Mercosul, não se preocupou com a questão do livre-trânsito de trabalhadores entre seus Estados-membros, nem com a proteção que deveria ser dada a eles. Para estes autores, dos dez subgru-

pos de trabalho previstos no art. 13 do Tratado de Assunção, nenhum se ateuve a tratativa das relações sociolaborais.

O MERCADO COMUM DO SUL (MERCOSUL)

Criado através do Tratado de Assunção, em 26 de março de 1991, para ser o mais importante processo de integração econômica já ajustado entre a República Argentina, República Federativa do Brasil, República do Paraguai e República Oriental do Uruguai, o Mercado Comum do Sul (Mercosul), além dos quatro primeiros Países-membros, passou a ser integrado também pela Venezuela em 2006, e a ter como Estados Associados: Bolívia e Chile em 1996, Peru em 2003, Colômbia e Equador em 2004, e o México como Estado Observador, totalizando 250 milhões de habitantes e um Produto Interno Bruto (PIB) de US\$ 1 trilhão – cerca de 75% do total da América do Sul.

Tendo como propósito maior dos Estados-membros que o compõem, o aceleração dos processos de desenvolvimento econômico com justiça social, como resposta aos reiterados reclames decorrentes dos descuidos das demandas sociais, conforme citado por Maria Cristina Irigoyen Peduzzi, Ministra do Tribunal Superior do Trabalho e Presidente da Academia Nacional de Direito do Trabalho, em seu artigo “Aplicabilidade da Declaração Sociolaboral do Mercosul nos Estados-Partes”, a Declaração Sociolaboral do Mercosul somente foi constituída na oportunidade da 14ª Reunião de Cúpula do Mercosul realizada em julho de 1998, qual seja sete anos após a criação do próprio Mercado Comum do Sul.

Não obstante e apesar de ter previsto *direitos individuais e coletivos* (relações trabalhistas), *outros direitos* (obrigações estatais) e regras de *aplicação e seguimento* (vigência do instrumento) estabelecendo princípios básicos e inerentes à dignidade da pessoa humana, tais como não discriminação (art. 1º), promoção da igualdade de tratamento para pessoas portadoras de necessidades especiais (art. 2º) e entre homens e mulheres (art. 3º), garantia de proteção aos trabalhadores migrantes e fronteiriços (art. 4º), eliminação do trabalho forçado (art. 5º), proteção ao trabalho de menores (art. 6º), liberdade sindical (art. 9º) e diálogo social (art. 13), dentre outros, a Declaração, por si só, apesar de representar um avanço no que tange à proteção sociolaboral e à livre-circulação de trabalhadores no Mercosul, não é suficiente.

É que, de acordo com o art. 20 da referida Declaração, a efetivação dos direitos e princípios nela inseridos previa a necessidade da criação de uma Comissão, o que somente ocorreu em 1999 (Mercosul/GMC/RES nº 15/99), e

de seu respectivo Regimento Interno, que ocorreu em 2000 (Mercosul/GMC/RES nº 85/00), totalizando, assim, nove anos decorrentes de sua criação, que também não foram suficientes.

Sobre o quadro descrito, Villatore e Gomes (s.d., p. 157) afirmam:

“A livre-circulação de trabalhadores no Mercosul depende de ações mais efetivas para existir entre os Estados-partes, com cuidados não somente com o empregado, sua qualificação, seus direitos trabalhistas, sua integridade e intimidade protegidas, mas também com relação ao seu futuro, através de atendimento de suas necessidades vitais básicas, incluindo o seu direito previdenciário e, por último, com a proteção e os direitos referentes à sua família.”

E a Ministra Peduzzi conclui:

“(…) a Declaração Sociolaboral do Mercosul, embora de inegável importância para a construção de um processo de integração regional com vistas à garantia da efetiva justiça social, ainda terá pela frente um longo caminho de consolidação, seja pela ação política, seja pelo reconhecimento e eficácia jurídica no âmbito dos Estados-partes, variadas negociações e acordos deverão ser entabulados até que, de forma plena, seus termos sejam revestidos da cogência própria do direito.” (PEDUZZI, s.d., p. 9)

CONSIDERAÇÃO FINAL

A discriminação persiste, a opressão impera e a sujeição de trabalhadores estrangeiros a condições análogas a trabalho escravo no Brasil é uma realidade viva e cruel.

É verdade que as causas são múltiplas e os trabalhadores estrangeiros originam-se, também, de outros Estados, e não somente dos Estados-membros que integram o Mercosul.

Não obstante, a raiz de todos os problemas ainda parece ser a mesma, ou seja, a ausência de garantia para a livre-circulação de trabalhadores e a proteção das relações sociolaborais.

Lançado no mês de outubro de 2013, o Manual de Recomendações de Rotinas de Prevenção e Combate ao Trabalho Escravo de Imigrantes, produzido e publicado pela Comissão Nacional para a Erradicação do Trabalho Escravo (Conatrae), tem como objetivo promover a coerência da atuação dos vários órgãos públicos de conformidade com a legislação vigente e os tratados internacionais, dentre eles a Declaração Sociolaboral do Mercosul, é uma resposta

ao clamor da classe trabalhadora estrangeira e aos protagonistas maiores desse duro combate estabelecido em face da proteção aos trabalhadores no Brasil, os auditores fiscais do trabalho.

REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS

BABACE, Héctor. Derecho de la integración y relaciones laborales. 2. ed. Montevideo, Uruguay: Fundación Educación de Cultura Universitaria, p. 183-185, 2004. In: VILLATORE, Marco Antônio César; GOMES, Eduardo Biacchi. *Aspectos sociais e econômicos da livre circulação de trabalhadores e o dumping social*. [s.d.t.], p. 3.

BRASIL. Presidência da República. Secretaria de Direitos Humanos. Comissão Nacional para a Erradicação do Trabalho Escravo (Conatrae). *Manual de recomendações de rotinas de prevenção e combate ao trabalho escravo de imigrantes*. Brasília, 2013.

DECLARAÇÃO SOCIOLABORAL DO MERCOSUL. Disponível em: <http://www.dhnet.org.br/direitos/deconu/a_pdf/dec_sociolaboral_mercosul.pdf>. Acesso em: 17 jan. 2014.

NASCIMENTO, Amauri Mascaro. *Curso de direito do trabalho: história e teoria geral do direito do trabalho, relações individuais e coletivas de trabalho*. 26. ed. São Paulo: Saraiva, 2011.

NIDECKER, Fernanda. *Estrangeiros resgatados de escravidão no Brasil são “ponta de iceberg”*. Londres: BBC do Brasil, 2013.

OBSERVATÓRIO DE RELAÇÕES INTERNACIONAIS. *Países membros do Mercosul*. Disponível em: <<http://www.neccint.wordpress.com/direito-internacional/arena-de-ideias/mercosul/mercosul-membros/>>. Acesso em: 22 jan. 2014.

PEDUZZI, Maria Cristina Irigoyen. Aplicabilidade da Declaração Sociolaboral do Mercosul nos Estados-Partes. In: ENCONTRO DE CORTES SUPREMAS DO MERCOSUL, 3, 2005, Brasília. *Resumos...* Brasília, 22 nov. 2005.

RODRIGUES Jr., Edson Beas (Org.). *Convenções da OIT e outros instrumentos de direito internacional público e privado relevantes ao direito do trabalho*. São Paulo: LTr, 2013.

TRATADO DE ASSUNÇÃO. Tratado para a constituição de um mercado comum entre a República Argentina, a República Federativa do Brasil, a República do Paraguai e a República Oriental do Uruguai. Assunção, 1991. Disponível em: <<http://www.mercosul.gov.br/normativa/tratados-e-protocolos/tratado-de-assuncao-1/>>. Acesso em: 17 jan. 2014.

TRATADO QUE INSTITUI A COMUNIDADE EUROPEIA. Versão compilada. *Jornal Oficial das Comunidades Europeias*, Lisboa, 2002.

VILLATORE, Marco Antônio César; GOMES, Eduardo Biacchi. Aspectos sociais e econômicos da livre circulação de trabalhadores e o “dumping social”. In: AZEVEDO, André Jobim de (Coord.). ANAIS – CONGRESSO INTERNACIONAL DE DIREITO DO TRABALHO E PROCESSUAL DO TRABALHO. Curitiba: Juruá, 2008. p. 153.