

ÍNDICE

	<i>Pág.</i>
PRESENTACIÓN	15
<i>Jesús Cruz Villalón</i>	
INTRODUCCIÓN	21
I. DELIMITACIÓN JURÍDICA DEL DERECHO A LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA EN EL SECTOR PÚBLICO. EL RECONOCIMIENTO DE UN SISTEMA (PECULIAR) DE NEGOCIACIÓN COLECTIVA EN EL EMPLEO PÚBLICO	31
1. A modo de introducción	31
2. Problemas de carácter general. Significación político-jurídica y fundamento constitucional	33
3. El derecho a la negociación colectiva de los funcionarios públicos: reconocimiento y marco legal	35
3.1. La libertad sindical de los funcionarios públicos: alcance y contenido diferenciado respecto de los trabajadores por cuenta ajena	35
3.2. La negociación colectiva como «derecho de actividad» integrado en el derecho fundamental a la libertad sindical de los funcionarios públicos	38
3.3. Configuración legal del derecho a la negociación colectiva	44
3.4. Principios generales de la negociación colectiva de los funcionarios públicos	47
4. Negociación colectiva del personal laboral al servicio de las Administraciones Públicas	53
4.1. Introducción	53
4.2. Configuración jurídica y carácter jurídico generales en el Derecho español. La garantía constitucional del derecho a la negociación colectiva del personal laboral	56

- II. ELEMENTOS CONFIGURADORES DEL SISTEMA O DE SUS RASGOS PARTICULARES 59
 - 1. Introducción 59
 - 2. El empleador. Especial atención a la conformación de su voluntad 60
 - 3. El empleado. La distinta relación de empleo público 64
 - 3.1. Empleados públicos: noción, principios, actuación y normativa aplicable 64
 - 3.2. Ámbito subjetivo de aplicación del derecho a la negociación colectiva de los funcionarios públicos 66
 - 3.3. Ámbito subjetivo del derecho a la negociación colectiva del personal laboral al servicio de las Administraciones Públicas 68
 - 3.4. Reestructuración del sector público ante la necesidad de flexibilización de los servicios: derecho del trabajo *versus* derecho administrativo 70
 - 3.5. Contratación del personal laboral al servicio de las Administraciones Públicas y criterios de delimitación de puestos funcionariales 72
 - 3.5.1. Trabajadores laborales contratados temporalmente por las Administraciones Públicas: especial referencia a la figura del indefinido no fijo de plantilla 76
 - 3.5.2. Delimitación de funciones entre empleados públicos: personal laboral y funcionarios públicos .. 78
 - 3.5.3. El régimen extintivo de los contratos laborales de interinidad por vacante e indefinidos no fijos: evolución y problemas interpretativos 80
 - 3.5.4. Vaivenes en la doctrina jurisprudencial sobre la extinción contractual temporal 84
- III. SUJETOS NEGOCIADORES Y LEGITIMACIÓN NEGOCIAL 89
 - 1. Introducción 89
 - 2. La articulación de los supuestos de negociación colectiva conjunta 93
 - 3. Los funcionarios públicos: sujetos negociadores y legitimación negocial 103
 - 3.1. La determinación de los sujetos y de la legitimación para negociar 103
 - 3.2. Las Unidades o Mesas de negociación posibles 108
 - 3.3. Materias objeto de negociación 110
 - 3.3.1. Materias que son objeto de negociación 110
 - 3.3.2. Materias excluidas de la obligatoriedad de negociación 113
 - 3.4. Resumen conclusivo sobre los sujetos negociadores para el colectivo de funcionarios 115

4.	El personal laboral de las Administraciones Públicas: sujetos negociadores y legitimación negocial	119
4.1.	La determinación de los sujetos y de la legitimación para negociar	119
4.2.	Las Unidades o Mesas de negociación posibles	123
4.3.	Materias objeto de negociación	125
5.	La práctica negocial	125
IV.	PROCEDIMIENTO Y ESTRUCTURA DE LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA	129
1.	Introducción. Una aproximación a la estructura negocial	129
2.	El procedimiento de negociación colectiva de los empleados públicos. La regulación para los funcionarios públicos	149
2.1.	El inicio de la negociación	150
2.2.	El desarrollo y la terminación de la negociación	154
2.3.	La conclusión del procedimiento de negociación. El éxito o el fracaso de la negociación	157
2.3.1.	El fracaso de la negociación	157
2.3.2.	El éxito de la negociación	159
2.4.	La publicación de los pactos y acuerdos colectivos en el boletín oficial que corresponda	161
2.5.	la impugnación de los pactos y acuerdos colectivos	163
3.	Las diferencias del procedimiento negociador para el personal laboral de las Administraciones Públicas	164
V.	CONTENIDOS DE LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA EN EL SECTOR PÚBLICO	169
1.	Materias objeto de negociación: contenido y límites. Una introducción general con especial atención a los funcionarios	169
2.	Contenido del convenio colectivo: materias que pueden ser negociadas y reglas particulares en el ámbito laboral	176
3.	Cláusulas normativas y regulación por materias en la práctica convencional. Materias tradicionales	179
3.1.	Acceso al empleo y cobertura de vacantes	180
3.2.	Clasificación profesional	186
3.3.	Regulación común en materia de jornada, vacaciones y permisos retribuidos	188
3.3.1.	Jornada de trabajo	189
3.3.2.	Vacaciones y días festivos	191
3.3.3.	Permisos y licencias	193
3.4.	Régimen disciplinario y deberes éticos de los empleados públicos	195
4.	Contenidos y materias novedosas en la práctica negocial, en especial: reversión de servicios públicos, regulación en materia de igualdad, órganos de representación	199
4.1.	Reversión de servicios públicos	200

- 4.2. Regulación en materia de igualdad de género 203
 - 4.2.1. Introducción 203
 - 4.2.2. Cuestiones generales y regulación normativa 205
 - 4.2.3. La igualdad de género y la prohibición de discriminación en los convenios, pactos y acuerdos analizados 211
 - 4.2.4. Resumen conclusivo 240
- 4.3. Regulación en materia de órganos de representación 244
 - 4.3.1. Aspectos generales y evolución de la regulación normativa 244
 - 4.3.2. El crédito horario en los convenios, pactos o acuerdos analizados 247
 - 4.3.3. Acuerdos posteriores a la entrada en vigor del RD Ley 20/2012 en materia de modificación de la obligación o en el régimen de asistencia al trabajo de los representantes sindicales 270
 - 4.3.4. El derecho de reunión en los convenios, pactos o acuerdos analizados 276
 - 4.3.5. Derechos de información y consulta 288
 - 4.3.6. Otros contenidos novedosos en la materia 296
 - 4.3.7. Resumen conclusivo 298
- 5. Las mejoras voluntarias de los empleados públicos en la negociación colectiva 307
 - 5.1. Introducción 307
 - 5.2. La regulación preconstitucional de las mejoras voluntarias a la Seguridad Social 314
 - 5.3. El engarce de las mejoras voluntarias en el artículo 41 de la Constitución Española de 1978 316
 - 5.4. La autonomía colectiva como cauce para implementar las mejoras voluntarias de los empleados públicos 318
 - 5.5. La normativa de Seguridad Social, eje de la regulación de las mejoras voluntarias 320
 - 5.6. La inclusión/exclusión de las mejoras en las bases de cotización 321
 - 5.7. Aproximación a la delimitación conceptual de las prestaciones complementarias: la «mejora voluntaria» como *género* y la «acción social» y la «previsión social complementaria» como *especies* 322
 - 5.8. Los planes de previsión social complementaria: mejora directa de pensiones 330
 - 5.8.1. Naturaleza jurídica de las aportaciones de las Administraciones Públicas a planes de pensiones de empleo y contratos de seguro colectivo 334
 - 5.8.2. Naturaleza jurídica de las pensiones derivadas de planes de previsión social complementaria 335

5.9.	Los distintos regímenes de protección social del personal al servicio de empleadores públicos	336
5.9.1.	La protección social de funcionarios públicos	337
5.9.2.	La protección social de los empleados públicos laborales	344
5.9.3.	Las prestaciones complementarias en las recientes reformas del sector público	357
5.9.4.	Novedades en materia de negociación colectiva e incapacidad temporal del personal laboral y funcionario en el régimen general de Seguridad Social y el mutualismo administrativo: el levantamiento de la suspensión convencional	362
5.10.	Mejoras voluntarias y jurisdicciones competentes	368
5.10.1.	Mejoras voluntarias de funcionarios de clases pasivas: Jurisdicción Contenciosa	369
5.10.2.	Mejoras voluntarias de pensiones de funcionarios incluidos en el Régimen General: Jurisdicción Social	369
5.10.3.	Mejoras voluntarias de prestaciones del mutualismo administrativo de funcionarios incluidos en el Régimen General a los solos efectos de pensiones: Jurisdicción Contenciosa ...	370
5.10.4.	Mejoras voluntarias reguladas en pactos o acuerdos aplicables al personal funcionario o estatutario de los servicios de salud: Jurisdicción Contenciosa	371
5.10.5.	Mejoras voluntarias del personal laboral y funcionarios incluidos en el Régimen General: Jurisdicción Social	372
6.	Especial referencia a los aspectos retributivos. Las diferencias entre laborales y funcionarios	372
6.1.	El acorralamiento del derecho a la negociación colectiva de los empleados públicos por las normas anticrisis: efectos sobre sus derechos retributivos	372
6.2.	Límites salariales directos: límites máximos y estructura de las retribuciones	381
6.2.1.	Los límites máximos para las revisiones salariales trazados en las LPGE	381
6.2.2.	Límites a incrementos o revisiones salariales en Leyes de urgencia o Leyes anticrisis	387
6.2.3.	La cuantía de las retribuciones exacta para funcionarios y laborales: la traducción del TREBEP en los instrumentos convencionales. La tendencia a la homogeneidad de las retribuciones	391

6.3.	Límites indirectos y retribuciones diferidas: ayudas, complementos y mejoras retributivas	396
6.3.1.	Lo previsto en las normas convencionales hasta el año 2012, antes del RDL 20/2012, de 13 de julio	396
6.3.2.	El contenido de los Pactos, Acuerdos y convenios colectivos tras el RDL 20/2012, de 13 de julio y hasta el año 2018	397
6.3.3.	El cambio de rumbo en 2018 y su plasmación en Nuevos Acuerdos y Pactos: el nuevo régimen del complemento de IT	406
6.4.	A modo de conclusión. Un repaso final por la regulación convencional en materia de retribuciones	410
VI.	FRUTOS DE LA NEGOCIACIÓN. PERSONAL LABORAL Y FUNCIONARIOS. CONVENIOS Y ACUERDOS. LA POSIBILIDAD DE ACUERDOS MIXTOS. EL ACUERDO CONDICIONADO A LA VOLUNTAD VÁLIDAMENTE EMITIDA	417
1.	La regulación normativa: situación actual al hilo de una breve evolución histórica	417
2.	El análisis en detalle de Acuerdos y Pactos para funcionarios	423
2.1.	Acuerdos y Pactos. Diferenciación	423
2.2.	Eficacia jurídica de los pactos y acuerdos colectivos en la función pública	425
3.	El convenio colectivo y su eficacia jurídica	427
4.	La experiencia negociadora	429
5.	Problemas de delimitación en la práctica de los instrumentos surgidos de la negociación colectiva de los funcionarios públicos	439
VII.	VIGENCIA Y ULTRAActivIDAD EN LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA DEL SECTOR PÚBLICO	451
1.	Régimen jurídico de la regulación sobre vigencia y ultraactividad en la negociación colectiva laboral del sector público	451
1.1.	Régimen jurídico laboral de la vigencia temporal del convenio colectivo: entre el problema del vacío normativo y la libertad de las partes para regular la duración del convenio	452
1.2.	La libertad para pactar la duración del convenio	455
1.2.1.	La duración del convenio como competencia de las partes negociadoras	455
1.2.2.	Entrada en vigor del convenio colectivo. Retroactividad del convenio colectivo	457
1.2.3.	La posibilidad de pactar diferentes períodos de vigencia para cada materia o grupos homogéneos de materia	458
1.2.4.	Recepción de la libertad para pactar la duración del convenio por parte de la negociación colectiva laboral en las Administraciones Públicas	461

1.3.	La prórroga tácita del convenio colectivo	467
1.3.1.	Régimen jurídico legal de la prórroga del convenio	467
1.3.2.	La prórroga por falta de denuncia en la negociación colectiva laboral de las Administraciones Públicas	470
1.4.	Revisión del convenio colectivo durante su vigencia	472
1.5.	El vencimiento del convenio: la denuncia	475
1.6.	La pérdida de vigencia del convenio: la ultraactividad	482
1.6.1.	Régimen jurídico de la ultraactividad de los convenios colectivos	482
1.6.2.	La ultraactividad en los convenios de las Administraciones Públicas	499
1.7.	La derogación del convenio anterior	502
1.8.	Otras vías de alteración de la vigencia del convenio: reglas sobre concurrencia e inaplicación del convenio	503
1.8.1.	Reglas de concurrencia	504
1.8.2.	La inaplicación del convenio	509
1.8.3.	La posibilidad de suspensión o modificación de los convenios colectivos por parte de las Administraciones Públicas (remisión)	514
1.9.	Vigencia y ultraactividad en la negociación colectiva de empresas públicas	514
2.	Régimen jurídico de la regulación sobre vigencia y ultraactividad en la negociación colectiva de los funcionarios públicos	517
2.1.	Vigencia y duración de pactos y acuerdos	517
2.1.1.	Diferencia entre pactos y acuerdos y su posible incidencia en cuanto a la entrada en vigor de tales instrumentos	517
2.1.2.	Vigencia y duración: de la libertad de pacto a la periodicidad presupuestaria	519
2.2.	La prórroga tácita de pactos y acuerdos	523
2.2.1.	Régimen jurídico legal	523
2.3.	Vencimiento y denuncia de los pactos y acuerdos	526
2.4.	La posibilidad de eficacia ultraactiva en pactos y acuerdos	529
2.4.1.	Régimen jurídico legal	529
2.4.2.	La negociación colectiva funcional sobre la ultraactividad	532
2.5.	La derogación de pactos y acuerdos	534
2.6.	La alteración de la vigencia de pactos y acuerdos: la posibilidad de suspensión o modificación de lo acordado por parte de la Administración	535
3.	La negociación colectiva conjunta	544

VIII. SEGUIMIENTO, INTERPRETACIÓN Y SOLUCIÓN DE CONFLICTOS	549
1. Cuestiones generales y regulación normativa	549
1.1. La regulación legal de los órganos de seguimiento e interpretación	550
1.2. La regulación legal de la solución extrajudicial de origen pactado en los conflictos de trabajo	553
2. Los órganos de seguimiento e interpretación en los convenios, pactos y acuerdos analizados	556
3. Las cláusulas sobre solución de conflictos de trabajo en los convenios, pactos y acuerdos analizados	616
4. Resumen conclusivo	631
IX. INAPLICACION DE LO ACORDADO. FORMULAS SUSPENSIVAS Y LEGISLACION DE CRISIS	635
1. Introducción	635
2. Cláusulas de inaplicación de convenios colectivos laborales	638
3. Fórmulas suspensivas y legislación de crisis	642
3.1. Acuerdos de funcionarios	642
3.2. Acuerdos mixtos	643
3.3. Convenios colectivos	646
4. Síntesis conclusiva	648
X. BALANCE Y CONCLUSIONES	649
1. Una visión general	649
2. Para concluir: una construcción del sistema desde la perspectiva del interés público	656
BIBLIOGRAFÍA	667
ANEXOS	685